

安全理事会

Distr.: General
10 September 2019
Chinese
Original: English

南苏丹局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2459(2019)号决议提交的。安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2020 年 3 月 15 日，并请我每隔 90 天报告任务执行情况。本报告介绍了 2019 年 5 月 29 日至 8 月 27 日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

二. 政治和经济动态

2. 在本报告所述期间，尽管在完成过渡预备期任务，如提交独立边界委员会报告、起草关键立法、规划过渡安全安排等方面取得了进展，但在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》(《重振协议》)方面的进展仍然有限。由于缺乏政治共识且资源有限，在经延长的过渡预备期完成关键任务的努力继续受阻。

3. 在政府间发展组织(伊加特)和国际社会的呼吁下，南苏丹总统萨尔瓦·基尔和苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人运/人解反对派)领导人里克·马沙尔原则上同意举行会晤。马沙尔先生表示愿意前往朱巴，但指出在此之前，伊加特应为其旅行提供便利，或认定其地位。南苏丹政府拒绝了这些条件，并请马沙尔先生对自己的安全放心，但表示只愿意在朱巴会晤。伊加特和区域伙伴仍在努力促成两位领导人的会晤。

《重振协议》执行情况

4. 各方大多重点关注与统一部队进驻营地和培训有关的规划和后勤工作，而执行机构却未能为关键的过渡预备期任务提供路线图。尽管如此，《重振协议》所设机制进行了广泛互动并举行了联席会议，标志着事态有了积极转变。

19-15066 (C) 110919 110919





5. 值得注意的是，联合军事停火委员会培训了 124 名从南苏丹人民国防军、苏人解反对派和南苏丹反对派联盟抽调的驻扎营地监察员，以监测、核实和筛选营地军警人员。安全机构进一步审议了培训需求、课程编制和所需资源。

6. 联合防务委员会指示所有部队在 2019 年 7 月 31 日之前迁至指定营地。登记进程预计将持续整个 8 月。停火和过渡期安全安排监测机制继续监测进展情况，评估了 35 个选定地点中的 33 个，并核实认定其中 31 个为合适地点。进驻营地方面进展缓慢，延误了前述最终期限，原因是其后勤面临挑战、缺乏资金且具有很强的政治性。

7. 与此同时，各方就解除武装、复员和重返社会委员会重组后的职权范围达成一致，但该机构尚未开始重组。此外，独立边界委员会按时在 90 天内向伊加特秘书处提交了关于州和州边界问题的报告，不过该报告没有公开。

8. 6 月 13 日，关于将《重振协议》纳入南苏丹过渡期宪法的法案草案被交回国家宪法修订委员会，其中包含将过渡期延长六个月的内容。草案此后已提交司法部审查。

9. 国家宪法修订委员会还完成了关于国家安全局修正法案的工作，该法案目前已提交司法部审查。有人表示对法案保留无手令逮捕权一事持保留意见。关于《政党法》和《选举法》的工作已经完成。国家宪法修订委员会进一步就《消防法》和《国家民防服务法》启动了协商，此外，还就《重振协议》第 4 章所述经济和金融部门法律进行了初步协商。

10. 在本报告所述期间，重组后的联合监测和评价委员会于 6 月 18 日和 8 月 1 日举行了两次会议，并收到了《重振协议》所设机构的报告，其中特别强调了资源限制。虽然一些资金已经支付，包括据报已向联合防务委员会支付 650 万美元，但各方要求全国过渡预备期委员会在下一次全体会议上澄清资金总额。尽管如此，这仍然远低于政府承诺的 1 亿美元和全国过渡预备期委员会估计执行《重振协议》所需的 2.85 亿美元的数额。全国过渡预备期委员会继续与国际合作伙伴接触，以寻求财政支持。关于支持进驻营地的双边实物承诺尚未兑现。6 月 19 日，伊加特在亚的斯亚贝巴举行了第 68 次部长理事会会议。在会后的公报中，理事会肯定了在执行《重振协议》方面取得的积极进展，并敦促政府支付承诺的资金。

11. 南苏丹反对派联盟内部关系继续紧张，损及它对和平进程的关注。南苏丹教会理事会在联盟的两个派系之间作了调解，但在此期间，这两个派系在解决内部分歧方面没有取得任何进展。

12. 8 月 21 日，伊加特主办了一次与所有利益攸关方和当事方的协商会议，以评估执行进程。在会后的公报中，部长理事会建议各国家元首和政府首脑在下次伊加特普通首脑会议上解决里克·马沙尔的动向问题。会议决心在 9 月底之前确保统一部队 83 000 人总兵力中的 50%进驻营地并开展训练。此外，理事会敦促各方继续就州的数目和边界问题进行对话，以便找到共同解决办法，并向普通首脑会议报告。

13. 政府和反对派团体之间的和解活动仍在继续，全国共举行了 18 次建立信任会议，其中 7 次得到了南苏丹特派团和合作伙伴的支持。这是在《重振协议》签署之后已有 131 项和解举措的基础上开展的。双方继续本着建立信任的精神，在不同地点参加了独立日共同庆祝活动。这有助于增加信任、促进行动自由和加强当地贸易。例如，在南苏丹特派团支持在莫罗博进行军民对话之后，政府和反对派当局承诺允许平民自由行动并无条件接触人道主义工作者。南苏丹特派团也支持在托里特和耶伊进行的类似对话举措。

其他全国性政治动态

14. 7 月 24 日，由全国对话特设委员会提名的全国对话指导委员会新成员宣誓就职。六个政党(苏丹人民解放运动(苏人运)、南苏丹反对派联盟、民族联盟、国家议程党、前被羁押人员和其他政党)各自提名 7 名成员进入指导委员会和秘书处，另外还有 3 名成员预计将进入领导层。与此同时，苏人运/反对派对参与持保留意见，要求作为全国对话进程的观察员。

15. 6 月 9 日至 12 日，里克·马沙尔在喀土穆召集苏丹人民解放运动反对派(苏人运反对派)领导人，就《重振协议》机制、和平进程的进展和挑战举行协商论坛。苏人运反对派领导人对延长过渡预备期的决定表示欢迎。

16. 7 月 1 日至 2 日，基尔总统对肯尼亚进行国事访问，签署了边境安全和贸易双边协定。肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔表达了肯尼亚对和平进程的支持，并宣布任命前副总统斯蒂芬·卡隆佐·穆西约卡为肯尼亚南苏丹特使。

17. 基尔总统于 2019 年 5 月 26 日颁布法令，任命丽贝卡·尼亚邓·加朗领导一个委员会负责扩大苏人运政治局的工作；该委员会于 6 月 27 日向总统提交了报告。苏人运/人解反对派坚持反对苏人运统一进程，其中苏人运前秘书长帕甘·阿穆姆对这些动态提出批评并退出该党。

18. 南苏丹还表示支持利用两国历史在过渡军事委员会与来自达尔富尔和两个地区的代表之间进行调解。7 月 27 日，南苏丹推动军事委员会与苏丹人民解放运动北方派在朱巴举行了一次会议。双方表示愿意和平解决苏丹问题。南苏丹还会见了正义与平等运动领导人吉布里尔·易卜拉欣和苏丹解放运动领导人明尼·米纳维，以鼓励与军事委员会进行对话。

19. 8 月 24 日，基尔总统对乌干达进行了为期两天的访问，与乌干达总统约韦里·穆塞韦尼举行了双边会谈。双方讨论了执行《重振协议》和修建连接两国和刚果民主共和国的主要贸易路线耶伊-凯亚高速公路等事宜。

经济状况

20. 南苏丹正在努力摆脱冲突的影响，经济状况仍然脆弱。经济管理不善侵蚀了该国生产能力，使得与石油有关的投资和生产提供了直接的增长源。8 月 21 日由议会通过、但尚待总统核准的 2019-2020 年国家预算预测支出比前一年增长 155%、总收入增长 59%，部分原因是假定石油产量增加、向苏丹的付款减少。

21. 该预算还表明了政府的投资选择，即下一年的大部分拨款将专用于基础设施支持。然而，各方仍然对该计划的财政健全状况感到担忧。此外，预算中用于执行《重振协议》的拨款为 6 450 万美元，而最初承诺的数额为 1 亿美元。令人关切的是，在生产之前出售石油资源的做法仍在继续，而基尔总统在 6 月下旬就已下令停止这种做法。8 月 22 日，石油部长报称在北上尼罗州发现石油资源，这是独立以来的第一次。

三. 安全状况

22. 整个南苏丹的停火继续保持完好，总体上政治暴力有所减少。虽然全国大部分地区都存在族群间暴力、偷窃家畜和犯罪活动，但这些活动仍是局部性的。暴力背后的驱动因素仍然复杂繁多，包括边界争端、族群间紧张和犯罪利益。这些冲突十分复杂，往往相互关联，持续必须作出努力以找到定制解决方案。

上尼罗大区

23. 不安全的主要根源仍然是政治争端、族群间冲突和犯罪。8 月，上尼罗州迈乌特的努埃尔人吉卡尼小部族之间爆发战斗，突显了反对派内部在指挥和控制上的困难以及里克・马沙尔实地联盟的脆弱性。围绕任命一个少数族裔小部族成员担任迈乌特县专员一事的紧张引发了暴力，因为苏人解反对派部队的效忠仍按小部族划分，武装平民在保卫其族群方面发挥着积极作用。

24. 在团结州，公路袭击事件越来越多，继续造成不安全。大量武装男子和年轻人的存在、团结州政治的严重分裂、这些地区关键政治领导人(如塔班・邓和里克・马沙尔之类)的核心地位都是造成不安全的驱动因素。经济状况不佳、内战的影响和军事化程度的提高也起到了促进作用，特别是助长了犯罪活动。

赤道大区

25. 该大区不安全的主要原因是与托马斯・西里洛领导的民族拯救阵线的持续冲突，加上因冲突的次要影响而产生的暴力犯罪泛滥。

26. 南苏丹政府与苏人解反对派之间的停火仍然维持良好，他们打击民族拯救阵线的努力就突显了这一点。双方已能在实地遏制民族拯救阵线，包括将该阵线赶出它曾掌握资源控制权的地区。7 月底，在 Lobonok 之外 Payai 的战斗中，该阵线失去了对一个金矿的控制权，败给了苏人解反对派部队。

27. 目前继续有报道指称民族拯救阵线在招募人员，据报该阵线一直有人员跨过边界从西赤道州进入刚果民主共和国、从东赤道州进入乌干达并从反方向流动。在东赤道州，该阵线的活动仅限于大马圭周边的跨境地区，此处因种族联盟而形成了一个小范围的效忠地带。

28. 与 2018 年末和 2019 年初一样，南苏丹人民国防军和苏人解反对派形成了打击民族拯救阵线并开展了严厉的行动。国家安全局和南苏丹人民国防军在整个大赤道州羁押涉嫌投向该阵线的投敌者，而政府和苏人解反对派的行动导致民众流

离失所、心怀恐惧并更加不信任国家安全部队，托里特西部约有 60 个泥茅屋被夷为平地就说明了这一点。

加扎勒河大区

29. 虽然偷窃家畜和族群间冲突仍是造成不安全的主要根源，但保罗•马龙领导的南苏丹联合阵线与南苏丹人民国防军在 8 月发生冲突，扰乱了北加扎勒河州的部分地区。冲突的起因是南苏丹联合阵线士兵从其在苏丹的基地向南移动，并由此引发了与南苏丹人民国防军的一系列冲突。在此之前，南苏丹联合阵线内部发生分裂，因为政府与几位主要领导人开展和平谈判并成功对其进行了收编。

30. 在该大区解除武装的问题重新得到重视，并已影响到平民人口。7 月 24 日，区长下令解除西湖州平民的武装，导致 6 名抵抗解除武装的平民被安全部队杀害。据报道，政府主导在南通季州和瓦拉布州解除平民武装的行动导致年轻人流动以逃避解除武装，同时有 11 名地方长老因不合作而被南苏丹人民国防军逮捕。

联合国南苏丹特派团针对安全关切采取的干预措施

31. 根据早期预警指标，特派团部署了先发制人的巡逻，以预测和阻吓暴力。它还针对热点地区部署了更多巡逻，并在持续冲突的地点保持了半常备存在。例如，南苏丹特派团在瓦乌 Rocrocdong 附近开展巡逻，配合更好的态势感知、社区参与和人权监测，一直发挥着稳定作用。同样，为了应对中赤道州 Lobonok 的武装冲突，南苏丹特派团立即部署了一支由部队指挥官领导的综合巡逻队，以评估关于武装部队之间战斗的报道及其对平民的影响。通过斡旋，特派团与各行为体和合作伙伴接触，以实现支援政府承担责任保护平民、促进对话和遵守《停火协定》等目的。

族群间冲突

32. 族群间暴力和偷窃家畜行为继续影响安全环境。在本报告所述期间的头两个月，此类事件显著减少，这主要归因于各州之间的和平倡议、雨季的开始及由此产生的行动限制和牲畜用水易得性。

33. 加扎勒河大区的族群间暴力十分严重，有 70 多人在跨州边界，特别是团结州和瓦拉布州之间、瓦拉布州和西加扎勒河州之间边界的重大事件中丧生。例如，6 月 16 日，据信来自通季的牧民涉嫌袭击了瓦乌州 Rocrocdong 县，造成 11 人死亡、多处房屋损毁。6 月 25 日，大通季地区也爆发了不安全事件，据报 Muok、Yar 和 Apuk-Juwiir 族群与 Thorny 族群之间发生战斗，导致 Manyangok 至少有 15 人死亡。7 月 17 日，Thiik 县 Dinka (Rek)、Jalwau、Thiik 和 Luanyjang 分区之间再次发生冲突，据报至少造成 23 人死亡。

34. 在大湖地区，暴力案件循环发生却得不到破解，其中丁卡阿加尔人内部暴力持续不断，例如，东伦贝克县 Gony 与 Thuyic 族群之间 7 月 22 日的战斗导致 11 人死亡。

35. 在团结州，族群两极分化，暴力案件得不到破解，导致 Koch、Rubkona 和 Guit 县的族群之间发生武装抢牛、复仇杀人和袭击事件，造成至少 36 人死亡。

36. 北列奇、戈格里亚勒和特维克州之间的暴力冲突在 4 月和 5 月期间导致 80 多人伤亡，目前已基本得到控制。为了缓和紧张局势，南苏丹特派团支持在 Mankien 举行了三州会议，会后各州当局追回了被盗家畜并逮捕了涉嫌肇事者。

37. 为了继续努力化解 Kuajena 地区丁卡人与洛乌人之间反复发生的族群间暴力，南苏丹特派团和合作伙伴支持举行了瓦乌、通季和戈格里亚勒三州和平会议。这使得地方领导人之间达成了一致决议，包括商定立即停止敌对行动。此后，随着地方当局努力归还被盗财物，暴力活动逐渐平息。南苏丹特派团还在该地区保持半常备存在，包括进行综合巡逻，以加强人权监测和社区参与。

四. 人道主义状况

38. 人道主义状况依旧严峻，有 720 万人需要援助。尽管冲突总体上有所减少，但境内外流离失所仍在继续，回返潮也同样在继续。6 月，在东赤道州、上尼罗州和瓦拉布州，估计有 3 万人因族群间战斗和偷窃家畜而流离失所。总体而言，境内流离失所者人数略有减少，从上一期间的 210 万人减至估计的 183 万人。来自南苏丹的难民人数保持未变，为 231 万人。

39. 2016 年以来，估计有 68.4 万境内流离失所者返回家园。5 月至 7 月期间，联合国难民事务高级专员公署核实了超过 3.9 万名自发回返的难民。难民回返高峰时期恰逢苏丹发生动乱，这也导致 33 095 名难民返回团结州，最迫切地需要得到食物、住所和保护。回返后监测突出表明，他们能和平共处并重新融入社会。

40. 南苏丹面临严重食物短缺的人数为有史以来之最。据粮食安全预测分析，5 月至 7 月期间估计有 696 万人面临严重的粮食无保障问题，其中估计有 182 万人将处于粮食安全阶段综合分类法下的“紧急”状态(阶段 4)、2.1 万人可能处于“灾难”状态(阶段 5)。2019 年期间，预计将有 86 万名 5 岁以下儿童严重营养不良，其中有 25.9 万人需要生存援助。由于季节性因素导致主食价格上涨，该国部分地区洪水泛滥，再加上道路无法通行，对运送粮食援助和市场供应产生了负面影响，更是让形势雪上加霜。

41. 刚果民主共和国的埃博拉病毒病发病率上升；截至 8 月 20 日，报告病例达到 2 927 例。尽管该病蔓延至南苏丹的风险仍然很高，但尚未出现报告病例。南苏丹卫生部和合作伙伴继续根据国家埃博拉病毒病防备计划，扩大对埃博拉病毒病的预防和应变准备工作。然而，筹资仍是一项挑战，迫切需要另外筹得 770 万美元来实现应变准备目标。

42. 6 月至 7 月期间，据报共有 88 起人道主义准入事件。涉及暴力侵害人道主义人员或资产的事件占报告事件总数的 62%，其中 16 起属于严重事件，包括 7 起伏击事件，导致 2 名人道主义工作人员受伤。7 月，迈乌特的战斗导致 10 名人道主义工作者迁出该区域，对用以满足流离失所者和回返者需要的人道主义活动产

生了影响。此外，业务和官僚障碍仍是一项挑战，对非政府组织工作人员的骚扰也仍在继续。6 月，朱巴国际机场的骚扰事件增多，导致多名人道主义工作人员被羁押。7 月，人道主义工作者报告了地方当局在几个地方没收资产的事件。重要的是，2019 年没有关于人道主义工作者死亡的报道。

43. 截至 6 月底，援助和保护工作已帮助 410 万人，占 2019 年援助对象总数的 72%。这包括为近 370 万人提供粮食援助；为 110 多万人提供安全水源；为 45.9 万多人提供应急帐篷；为 62.3 万多名儿童、孕妇和哺乳妇女提供紧急营养援助；在紧急情况下为近 69.5 万名儿童提供教育；为 100 多万人提供健康问诊以及为大约 53.6 万人提供保护服务。

44. 5 月，南苏丹全国需要帮助的总人数向上作了修正，达到 720 万人。2019 年人道主义救援计划呼吁提供 15 亿美元，为 570 万受援对象提供援助。截至 2019 年 8 月 26 日，该计划已收到所需资金的 45%。

五. 特派团授权任务的执行情况

A. 保护平民

45. 南苏丹特派团继续在保护平民地点内外保护平民。为了进一步支持有利的保护环境，特派团继续主张由南苏丹政府担负保护平民的首要责任。平民面临的主要威胁包括杀戮、性暴力、任意逮捕和羁押、虐待和抢掠平民财产。针对平民的袭击主要发生在族群间冲突和偷窃家畜事件中，此外也包括安全部队之间发生武装冲突时以平民为目标。

46. 在保护平民框架内，除了对全国各地的和解活动提供支持以及针对族群间热点地区实施干预之外，南苏丹特派团还举办了 27 次讲习班、社区对话及和平运动，以解决当地的族群冲突，推动和解，促进军民对话，提升妇女、年轻人和地方领导人在建设和平中的作用。共有 6 072 名参与者(包括 2 027 名妇女)从这些活动中受益。例如，在大琼格莱地区，南苏丹特派团推动丁卡族、穆尔勒族和洛乌努埃尔族的宗教领袖举行了一次促进和平共处的对话。这帮助缓解了博马州和阿科博州边界沿线的族群间紧张。此外，南苏丹特派团还支持苏丹游牧民与乌韦勒和北上尼罗州收容社区又举行了三次转场后会议，会后通过了关于加强现有协议、改善今后转场季安全的建议。在团结州，南苏丹特派团促成了由北列赫州政府和反对派成员为大卢布科纳、科赫和吉特社区主持的和平会议，会后就开展联合巡逻及设立传统法院以应对族群间暴力达成了协议。

47. 南苏丹特派团继续在保护平民地点内收容境内流离失所者，并向他们提供保护。共有 180 366 名境内流离失所者(88 736 名女性和 91 630 名男性)居住在保护平民地点内，具体分布如下：朱巴 29 327 名(14 555 名女性和 14 772 名男性)、博尔 2 000 名(1 034 名女性和 966 名男性)、本提乌 103 424 名(49 424 名男性和 54 000 名女性)、马拉卡勒 32 608 名(16 784 名女性和 15 824 名男性)、南苏丹特派团瓦乌基地临近地区 13 007 名(6 939 名女性和 6 068 名男性)。

48. 南苏丹特派团继续通过每周与社区领导人举行会议以及定期警戒、搜查和扣押行动，阻止武器走私进入保护平民地点，确保保护地点的平民性质。5 月 29 日至 8 月 27 日，南苏丹特派团羁押设施内羁押了 94 名涉嫌应对朱巴、本提乌和马拉卡勒保护平民地点内严重安全事件负责的人。南苏丹特派团还继续支持通过国家司法系统对在保护平民地点内实施的严重事件进行追责，并为此将另外 21 名嫌疑人移交国家当局。这些案件，包括 4 起性暴力和性别暴力案件和 1 起袭击联合国维和人员案件的审判预计将于 9 月份完成。南苏丹特派团还与保护平民地点内的境内流离失所者进行了协商，以解决虐待问题，特别是性别暴力问题。例如，在朱巴，南苏丹特派团与 580 名境内流离失所者(157 名女性和 423 名男性)组织进行了性别和警务相关问题的讨论。特派团目前正在与合作伙伴合作，努力在保护平民地点内传播关于防止和打击性别暴力的信息，并提供广泛的人权问题培训。此外，作为对保护平民地点的直接支持，特派团每天分派 1 556 名部队人员执行静态安保任务，总共开展了 2 054 次短期巡逻。

49. 与此同时，南苏丹特派团与人道主义合作伙伴密切合作，为回返提供支持。例如，在朱巴保护平民地点，特派团对返回地进行事先评估，然后利用特派团航空资产，支持 120 名境内流离失所者返回阿科博和于艾，支持 19 名境内流离失所者从博尔保护平民地点返回阿科博和新凡加克。特派团还通过提供安全的道路运输等方式，支持 3 324 名境内流离失所者从迈卢特返回巴连特各地。特派团还一直与合作伙伴合作，支持已登记准备从朱巴保护平民地点和朱巴全境返回的 3 005 名境内流离失所者自愿回返。

50. 为了确保境内流离失所者有能力就是否回返的问题作出知情决定，南苏丹特派团组织境内流离失所者与国家和反对派行为体进行接触，以评估回返的前景。例如，在团结州，特派团协助政府和反对派著名领导人在本提乌的一个保护平民地点会见了 2 000 名境内流离失所者，分享关于其原籍地的保护、安全和人道主义状况信息。特派团还就回返监测问题与合作伙伴进行协调，并通过冲突管理讲习班，加强回返者与特别是上尼罗大区的定居社区之间的关系。

51. 在保护地点以外，南苏丹特派团继续将活动重点放在对局势的把握上，力求采取行动预防、威慑和减少特别是热点地区的暴力侵害平民行为，并在回返地区建立信任。在本报告所述期间，共进行了 2 185 次巡逻(短期和长期巡逻、动态空中和徒步巡逻)，以便在回返地区开展建立信任和社区参与工作。7 月 4 日，我的特别代表进行了一次访问，以督查在上尼罗州科多克建立简易行动基地方面取得的进展。这一战略位置能确保南苏丹特派团在尼罗河以西派驻常备力量，以加强周边社区的稳定。

52. 南苏丹特派团还与合作伙伴合作，倡导采取干预措施，以满足平民需求，包括为此在托里特教学医院建立“一站式服务中心”。该中心目前正在建设，将为性别暴力幸存者提供服务，包括心理社会支持和个案管理。在瓦拉布州，南苏丹特派团与当地官员、妇女、年轻人和合作伙伴合作，制定了创建保护委员会网络的行动计划，以便加快基层信息共享和预警机制。

法治与追责

53. 南苏丹特派团与联合国国家工作队合作，继续加大努力，促进法治和对严重罪行的追责。为了增加在保护地点之外诉诸司法的机会，南苏丹特派团与国家司法部门官员、联合国开发计划署和民间社会接触，以协调在诉诸司法机会仍然有限的地区支持建立流动法院。在特派团支持进行了评估之后，一个流动法院于 8 月开始在伦拜克审理案件。在五个大量积压严重犯罪案件(包括性暴力和性别暴力案件)、被推举在下一阶段获得流动法院支持的地点中，这是首个获得支持的地点。在朱巴，南苏丹特派团继续支持国家当局处理朱巴中心监狱积压的严重案件，包括在确保提供检察官和法律援助方面提供支持。共任命了三名法官处理优先案件，包括涉及性暴力和性别暴力的案件和针对未成年人的案件。南苏丹特派团还定期与南苏丹国家警察局合地办公，在性暴力和性别暴力调查、人权宣传和社区警务技术方面提供技术支持。

54. 为了推动对与冲突有关的犯罪进行追责，南苏丹特派团支持议会审议了一项关于将国际犯罪相关条款纳入国内法的法律草案。这包括支持议会、司法部和民间社会的代表与乌干达当局和过渡期正义国际中心协作，探讨可比经验教训，并确保该法律草案遵循国际标准。

55. 南苏丹特派团也与刑事法庭余留事项国际处理机制合作，为 15 名高级国家检察官提供了为期 5 天的以实践为基础的国际犯罪问题演练，重点探讨了与冲突有关的性暴力。特派团还为军事司法局协调组织了另一场多部分方案活动，重点探讨了规范军事法庭的法律框架。

56. 南苏丹特派团支持土地和有形基础设施委员会就国家土地政策草案开展工作，以加强社区和妇女的土地权，促进透明的土地治理，推动和平解决土地争端。特派团的努力促成了关于关键改革的共识，增强了按照《重振协议》设想最终通过该政策的势头。

57. 南苏丹特派团还继续支持作为《重振协议》加强监督和提高透明度目标的一部分而设立的独立委员会。特派团与联合国毒品和犯罪问题办公室合作，完成了一项政策和程序比照评估和差距分析，以衡量南苏丹执行《联合国反腐败公约》的情况。

B. 监测和调查侵犯人权情况

58. 人权环境仍令人严重关切。在本报告所述期间，南苏丹特派团核实了 115 起对南苏丹人权和保护状况产生负面影响的事件，包括任意杀戮、绑架、与冲突有关的性暴力、任意逮捕和羁押(包括代理羁押)、酷刑和虐待、强迫流离失所以及抢掠和破坏平民财产。这些事件导致 182 名平民死亡、135 人受伤，其中 14 起归咎于南苏丹人民国防军、12 起归咎于民族拯救阵线和附属武装分子、7 起归咎于亲马沙尔的苏人解反对派、5 起归咎于国家安全局、4 起归咎于南苏丹国家警察局、1 起归咎于南苏丹反对派联盟、1 起归咎于南苏丹国家监狱管理局。其余(75 起)事件归咎于社区民兵和其他武装分子，他们继续造成了大多数(72%)的平民伤亡(131 人死亡和 97 人受伤)。

59. 7 月，南苏丹特派团发布了一份报告，说明了它对政府部队和反对派武装团体，特别是民族拯救阵线和亲马沙尔的苏人解反对派据称于 2018 年 9 月至 2019 年 4 月在中赤道州侵犯平民人权和实施虐待行为的调查结果。南苏丹特派团确定，这些行为体对至少 104 名平民被杀、35 人受伤、187 人被绑架以及 99 起强奸、性奴役和其他形式性暴力案件负责。南苏丹特派团继续与政府军和反对派武装团体接触，敦促他们调查并追究肇事者的责任。

60. 过度限制表达自由等基本自由、剥夺个人人身自由的行为仍然令人关切。南苏丹特派团继续收到报告称，在 4 月份的红牌运动出现后，记者和民间社会活动人士遭到了审查、骚扰以及任意逮捕和羁押。这包括任意逮捕和羁押一家全国性报纸的总编辑，由于他拒绝停止报道苏丹人民起义，政府官员自 3 月以来查封了这家报纸。南苏丹特派团还记录了警察在朱巴任意逮捕和虐待为和平开会而聚集的 27 名学生的情况。

61. 6 月 11 日，朱巴高等法院宣布 Kerbino Wol、Peter Biar Ajak 和其他四名被告被控涉及 2018 年 10 月 7 日国家安全局朱巴总部对峙的罪名成立。Wol 先生因被控领导对峙活动而被判处 13 年监禁，而著名民权活动人士 Ajak 先生因被控公开煽动暴力而被判处 2 年监禁。虽然一些程序标准得到了遵守，但这次审判突显了司法机关在政治敏感案件中捍卫受宪法保护的权利时所面临的限制。令人关切的是，Wol 先生和 Ajak 先生都未受到与 2018 年 4 月和 7 月各自首次被捕有关的指控。

62. 特别是考虑到司法系统在完全遵守最低正当程序和公平审判保障方面能力有限，使用死刑仍然是刑事司法系统中存在的一个令人不安的问题。在本报告所述期间，南苏丹特派团证实 4 月份在瓦乌执行了一次处决，致使 2019 年确认被处决的人数达到 9 人。

63. 6 月，过渡期国民议会无保留地批准了《公民权利和政治权利国际公约》及其《第一任择议定书》以及《经济、社会及文化权利国际公约》及其《第一任择议定书》。政府和民间社会组织还提交了各自的中期报告，作为向人权理事会提交的普遍定期审议报告的一部分。

64. 南苏丹特派团为 3 766 位国内利益攸关方(包括 1 265 名女性)协调组织了 111 项人权能力建设和提高认识活动。特派团还开展了两次人权尽职政策工作队风险评估，涉及向博尔的南苏丹国家警察局提供 6 个集装箱和其他材料，并为一名政府代表在朱巴参加官方活动提供交通服务。

儿童与武装冲突

65. 在本报告所述期间，武装冲突中的儿童问题联合国国家监测和报告任务组核实了 39 起严重侵害儿童事件，影响到 39 名儿童(27 名男童和 12 名女童)，其中包括 25 起招募和使用儿童的事件，影响到 25 名儿童(23 名男童和 2 名女童)；7 起杀害和致残儿童事件，影响到 7 名儿童(4 名男童和 3 名女童)；7 起强奸事件，影响到 7 名女童。没有关于绑架、拒绝人道主义准入或袭击学校和医院的核实记录。任务组还核实了 1 起将学校用于军事目的的事件，估计影响到 321 名儿童

(166 名男童和 155 名女童)。这些侵害事件中，有 15 起发生在赤道大区，10 起发生在上尼罗大区，14 起发生在加扎勒河大区。

66. 共有 14 起影响到 14 名儿童(7 名男童和 7 名女童)的侵害事件归咎于政府安全部队，包括南苏丹人民国防军(8 起)、南苏丹国家警察局(4 起)和国家安全局(2 起)。共有 10 起侵害事件归咎于由 Khalid Butrus Bora 中将指挥的民族拯救阵线的分裂派别南苏丹反对派联盟，影响到 10 名男童；其余 15 起归咎于南苏丹联合阵线/军队(6 起)、亲马沙尔的苏人解反对派(4 起)、民族拯救阵线(1 起)、南苏丹人民国防军与民族拯救阵线之间的交火(2 起)、亲马沙尔的苏人解反对派与民族拯救阵线之间的交火(1 起)以及不明身份武装人员(1 起)。

67. 招募和使用儿童占了侵害事件的大多数(25 起)，由 Khalid Butrus Bora 中将指挥的民族拯救阵线为主要施害者(10 起)，其后依次是南苏丹联合阵线/军队(6 起)、南苏丹人民国防军(3 起)、亲马沙尔的苏人解反对派(3 起)、国家安全局(2 起)以及南苏丹国家警察局(1 起)。南苏丹人民国防军是强奸事件的主要施害者，实施了 5 起侵害事件，而民族拯救阵线和不明身份武装人员各实施了 1 起。关于涉及杀人和致残的侵害事件，南苏丹国家警察局是主要施害者(3 起)，其后依次是南苏丹人民国防军与民族拯救阵线之间的交火(2 起)、亲马沙尔的苏人解反对派与民族拯救阵线之间的交火(1 起)以及亲马沙尔的苏人解反对派(1 起)。

68. 南苏丹特派团和联合国儿童基金会(儿基会)继续为南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会以及冲突各方提供支持，从而对本提乌、马拉卡勒和瓦拉布州与武装团体有关联的儿童进行评估。7 月 23 日，在各方代表在场的情况下，亲马沙尔的苏人解反对派部队在团结州 Mirmir 释放了 32 名男童。

69. 在释放这 32 名男童之前，由南苏丹特派团、儿基会、南苏丹人民国防军、亲马沙尔的苏人解反对派、南苏丹反对派联盟、塔班•邓结盟的南苏丹人民国防军及南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会组成的联合核查委员会在 5 月和 6 月对位于本提乌的南苏丹人民国防军和反对派各军事基地进行了联合核查，以查明与武装团体有关联的儿童并确保他们获释。委员会还在瓦拉布州的南苏丹人民国防军军营进行了核查工作。

70. 南苏丹特派团通过儿童保护主流化活动培训了 937 名联合国人员(816 名男性和 121 名女性)，还为 2 540 名(包括 115 名女性)政府安全部队人员提供了培训。此外，特派团与 2 275 名社区成员(包括 685 名女性)一起开展了提高认识和宣传活动。

与冲突有关的性暴力

71. 尽管政治暴力总体减少，但在本报告所述期间，冲突各方继续使用与冲突有关的性暴力。南苏丹特派团核实了 22 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 39 名幸存者，包括 8 名女童、6 名男童和 2 名男子。受害者遭到轮奸(24 人)、强奸(11 人)、残割性器官(2 人)、强迫裸体(1 人)和强奸未遂(1 人)。这些事件由亲马沙尔的苏人解反对派(10 起)、南苏丹人民国防军(6 起)、民族拯救阵线(1 起)和南苏丹国家警

察局(1 起)所为。其中 1 起事件由湖泊州的社区民兵所为，而在编写本报告时，其中 3 起案件的施害者隶属关系未得到最终确定。

72. 6 月 29 日，里克・马沙尔根据 2014 年 12 月 18 日关于预防南苏丹与冲突有关的性暴力的单方面公报，核可了苏人解反对派关于与冲突有关的性暴力的行动计划。该行动计划设想在 2019 年 6 月至 2020 年 5 月期间采取切实措施，包括：对苏人解反对派部队进行系统的强制培训；加强苏人解反对派与民事司法系统之间的协调，以便追究施害者的责任。此外，马沙尔还向西赤道州和中赤道州的指挥官发出了两项命令，要求成立委员会，负责调查南苏丹特派团报告的被指控侵害行为。在 7 月 22 日与马沙尔在亚的斯亚贝巴举行的一次会议上，我的冲突中性暴力问题特别代表和南苏丹特派团继续倡导追究施害者的责任，并讨论了对行动计划执行工作的技术支持。7 月 29 日，马沙尔签署了一项命令，指示西赤道州的 3 名苏人解反对派指挥官释放其基地内的所有女童和被违背意愿关押的妇女。南苏丹特派团和联合国国家工作队正在就该命令的执行情况与不同的对话者合作。

C. 为运送人道主义援助创造有利条件

73. 南苏丹特派团继续支持人道主义伙伴在受冲突影响的地区开展人道主义活动。在本报告所述期间，南苏丹特派团在全国各地对政府控制区和苏人解反对派控制区进行了 21 次长途巡逻和 261 次短途巡逻，以支持运送援助或保护人道主义工作者。

74. 南苏丹特派团为 2 185 次综合任务提供了部队保护，使相关人员能够进入高风险地区。特派团还对车队开展了 282 次部队保护巡逻，包括为非政府组织提供短期巡逻。

75. 地雷行动处对过境点进行了排查，并对上尼罗河州 Baliet 县的 1 200 个境内流离失所家庭开展了风险教育，还对红十字国际委员会在朱巴的一个水净化中心进行了排查。在本报告所述期间，有 3 名男子在博尔被一枚引爆的手榴弹炸伤。在本报告所述期间，该处部署了 25 个小队，排查清理了 1 203 169 平方米土地，并移除和销毁了 819 件爆炸物和 34 204 发小武器弹药。

D. 支持执行《重振协议》及和平进程

76. 我的南苏丹问题特别代表及其副手进行了斡旋以支持和平进程，与政府和反对派高级官员、传统领导人、联合国会员国以及非盟、伊加特和《重振协议》机构的代表接触，以促进和平进程。南苏丹特派团与非洲联盟和伊加特一道，继续努力促进基尔总统与里克・马沙尔面对面会晤，以推动就未决问题进行对话。我的特别代表还于 8 月 21 日在亚的斯亚贝巴会见了里克・马沙尔，并鼓励他继续参与和平努力。结果是伊加特和区域领导人等方面正在计划启动这一对话进程。特派团还主张加强协调和规划，倡导必须保持执行工作的势头。

77. 南苏丹特派团还继续参与向国家宪法修订委员会提供安全问题改革法案方面的技术援助，并向安全机构提供支持。例如，南苏丹特派团通过提供安全方面的专

门知识，向战略防御和安全问题审查委员会提供了支持。同样，南苏丹特派团正在向过渡期安全联合委员会提供技术支持，以便为文职安全部队编制课程，包括一份知识产品清单，并对课程大纲和培训文件草稿进行实质性审查。特派团还参加了停火和过渡期安全安排监测机制、国家过渡准备期委员会以及重组后的联合监测和评价委员会的协商会议和活动，包括为此对过渡准备期任务提供后勤支援。

78. 在全国各地，南苏丹特派团继续支持军民对话、和平会议以及和解活动。7 月 4 日，我的特别代表与重组后的联合监测和评价委员会代表一起前往西赤道州迈里迪，参加南苏丹特派团支持举行的政府领导人与反对派领导人和解会议。这是该大区首次举行此类会议，使南苏丹特派团得以提高对执行《重振协议》的认识，并鼓励当地领导人共同努力，确保政治稳定。

79. 为了提供增强信任和信心的空间，南苏丹特派团和联合国开发计划署于 8 月 2 日和 3 日在朱巴主办了一次政党论坛，使各政党能够就优先事项进行讨论，重点探讨如何支持过渡准备期任务，并提供技术支持促进党内和党际民主，包括支持妇女如和平协议所述发挥领导作用。

妇女与和平与安全

80. 南苏丹特派团继续与妇女团体和组织接触，促进她们参与执行《重振协议》。特派团在全国各地举办了 7 次能力建设讲习班，提高了人们对按照《重振协议》规定在所有政府机构中为妇女参与留出 35%配额一事的兴趣和认识。

81. 6 月 18 日至 21 日，南苏丹特派团在朱巴举办了两次妇女与和平与安全讲习班，吸引了南苏丹国家警察局和南苏丹人民国防军参与。讨论的重点是预防和应对性暴力和性别暴力，以及妇女在安全部门改革中的作用和参与。特派团通过自己在各外地办事处的性别平等事务干事网络，为国家以下一级建设和平的努力提供了技术知识，成为妇女代表在国家一级进程与国家以下一级进程之间通行的渠道。

六. 特派团人员配置、部署状况和行为与纪律

82. 截至 8 月 27 日，南苏丹特派团文职人员总数为 2 673 人，包括 900 名国际工作人员(含 246 名妇女，占 27%)、1 187 名本国工作人员(含 196 名妇女，占 14%)和 390 名联合国志愿人员(含 148 名妇女，占 38%)。

83. 警察总数为 1 825 人(核定警力为 2 101 人)，包括 600 名单派警察(含 187 名妇女，占 31%)、1 147 名建制警察部队人员(含 221 名妇女，占 19%)和 78 名惩戒干事(含 19 名妇女，占 24%)。

84. 在核定的 17 000 名兵员，包括至多 4 000 名区域保护部队人员中，南苏丹特派团的兵力为 14 912 名军事人员：231 名军事联络官(含 38 名妇女，占 16%)、421 名军事参谋(含 69 名妇女，占 16%)和 14 260 名军事特遣队人员(含 531 名妇女，占 4%)。

85. 南苏丹特派团继续执行联合国三管齐下战略，包括推出性剥削和性虐待工具包。南苏丹特派团与预防性剥削和性虐待国家工作队合作，通过培训 1 803 个合作伙伴和利益攸关方、分发 6 个信息传播工具包、对当地民众实施宣传和提高认识的举措，加强了社区投诉机制。此外，共有 2 075 名南苏丹特派团人员接受了关于联合国行为标准以及对性剥削和性虐待零容忍政策的培训。

86. 在本报告所述期间，收到了 6 项性剥削和性虐待指控。另外 22 项指控也按照既定程序进行了评估和处理。

七. 违反部队地位协定的情况

87. 南苏丹特派团记录了 53 起违反部队地位协定的事件，而前一报告所述期间记录了 42 起。

88. 南苏丹特派团记录了 28 起政府限制通行的事件，损害了特派团执行任务，特别是保护平民、监测和调查人权情况的任务的能力。尤其令人关切的是多次发生人员受阻无法进入极动荡地区的事件，包括东赤道州 Kimatong(2 起)、中赤道州 Lobonok(2 起)、西加扎勒河州 Kuajena(4 起)和北加扎勒河州 Aweil(3 起)，损害了特派团了解局势和应对平民所面临威胁的能力。特派团自 2019 年 3 月以来多次受阻无法进入 Kuajena。

89. 违背义务、拒绝为南苏丹特派团及有关人员不拖延或无阻碍地进入南苏丹提供便利的事件仍有发生。具体而言，受命部署到南苏丹特派团的军官迟迟得不到南苏丹的入境签证，原因是该国政府实施繁琐的程序，严重损害了特派团有效执行任务的能力。

90. 2014 年被捕的 2 名工作人员仍然下落不明。尽管南苏丹特派团经常向政府提出请求，但政府既不允许特派团探视这些工作人员，也不提供信息说明他们的处境。南苏丹特派团记录了 11 起政府逮捕和羁押特派团人员的新案件，其中有 1 人仍然在押。

91. 南苏丹特派团记录了 2019 年 8 月 21 日发生的 1 起苏人解反对派限制在西赤道州延比奥与坦布拉之间通行的事件，损害了特派团保护平民和支持运送人道主义援助的能力。

八. 军事部分的业绩评价

92. 目前，有 33 个单位归部队指挥官指挥。自 2018 年 10 月以来，南苏丹特派团一直维持着部队指挥官评价机制，以监测、评价和报告军事单位的业绩，并提交了对 12 个部队派遣国的 51 份评价摘要。评价内容包括对任务的理解和支持、指挥与控制、培训和纪律、维持力和健康。它们还评估了各单位执行与保护平民有关的被分派任务的意愿和能力。所有评价摘要表明，总体上各单位的表现令人满意。在 9 份评价摘要中，各单位在评价的各个类别中都获得了优秀评级。

93. 部队总部正在重点提高部队在保护平民、接战规则、军民合作、互通性审查和执行行动构想计划等关键领域的成效。此外，还举办了埃博拉病毒病、伤员后送、人群控制、接战规则和事件管理方面的 9 个课程班和 12 次演习，有区一级以上官兵参加，以进一步改善特遣队之间的互通性。埃博拉病毒病在邻近的刚果民主共和国保持活跃状态，为做好准备应对埃博拉病毒病及由此造成的伤亡，所有军事人员都必须参加埃博拉病毒病和伤员后送复习培训。此外，还进行了基于情景的埃博拉病毒病演习，以便演练有效、明确和协调一致的对策。

九. 财务事项

94. 大会在第 73/323 号决议中拨款 1 183 447 300 美元，用于特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的维持费用。

95. 截至 2019 年 8 月 26 日，联合国南苏丹特派团特别账户的未缴摊款为 10.325 亿美元。截至该日所有维持和平行动的未缴摊款共计 51.016 亿美元。

96. 按照季度付款时间表，部队和建制警察费用已偿还至 2018 年 12 月 31 日，特遣队所属装备费用也已偿还至 2018 年 12 月 31 日。

十. 意见和建议

97. 距离经延长的过渡准备期结束仅有两个多月的时间，各方必须本着妥协和协作的精神向前迈进；这将为透明、可信地组建过渡政府铺平道路。98. 虽 然 各方已在过渡安全安排方面采取了行动，但仍然必须寻求继续通过对话和政治解决办法来落实未完成的任务。过渡准备期未实现的目标可以在过渡期间通过包容、透明的重振后民族团结过渡政府实现。重振后过渡政府应作出集体、负责任的决定，这不仅有助于解决未决问题，而且能使各方得以继续把重点放在过渡时期和实现自由公平选举所需的条件上。

99. 我关切地注意到，尽管伊加特、联合国和国际社会发出呼吁，但各方领导人尚未参加面对面会晤。此类个人间的对话对于建立信任和信心、扫除政治障碍和为成功的过渡政府奠定基础至关重要。我敦促各方全力支持和平协议，因为它仍然是解决南苏丹问题的唯一办法。联合国随时准备支持所有此类努力。

100. 国家以下一级的全国和平倡议保持了势头，带来了切实积极的变化。政治领导人需要考虑展现这种对和平的强烈愿望，并确保国家的进程能以国家以下各级建设和平努力为助力。联合国与合作伙伴正在各级努力支持各方实现这一目标。

101. 令人感到鼓舞的是，永久停火继续维持良好，该国大部分地区的政治暴力有所减少。然而，各签署方与非签署方团体之间的零星冲突仍在继续，特别是在中赤道州，导致民众被迫流离失所，包括妇女和儿童在内的平民以及被认为与反对派团体有关联的人受到有针对性的袭击。此类冲突严重破坏了自协议签署以来取得的进展。我敦促政府对所有严重侵犯和践踏人权、违反人道主义法的指控进行彻底调查，并追究施害者的责任。

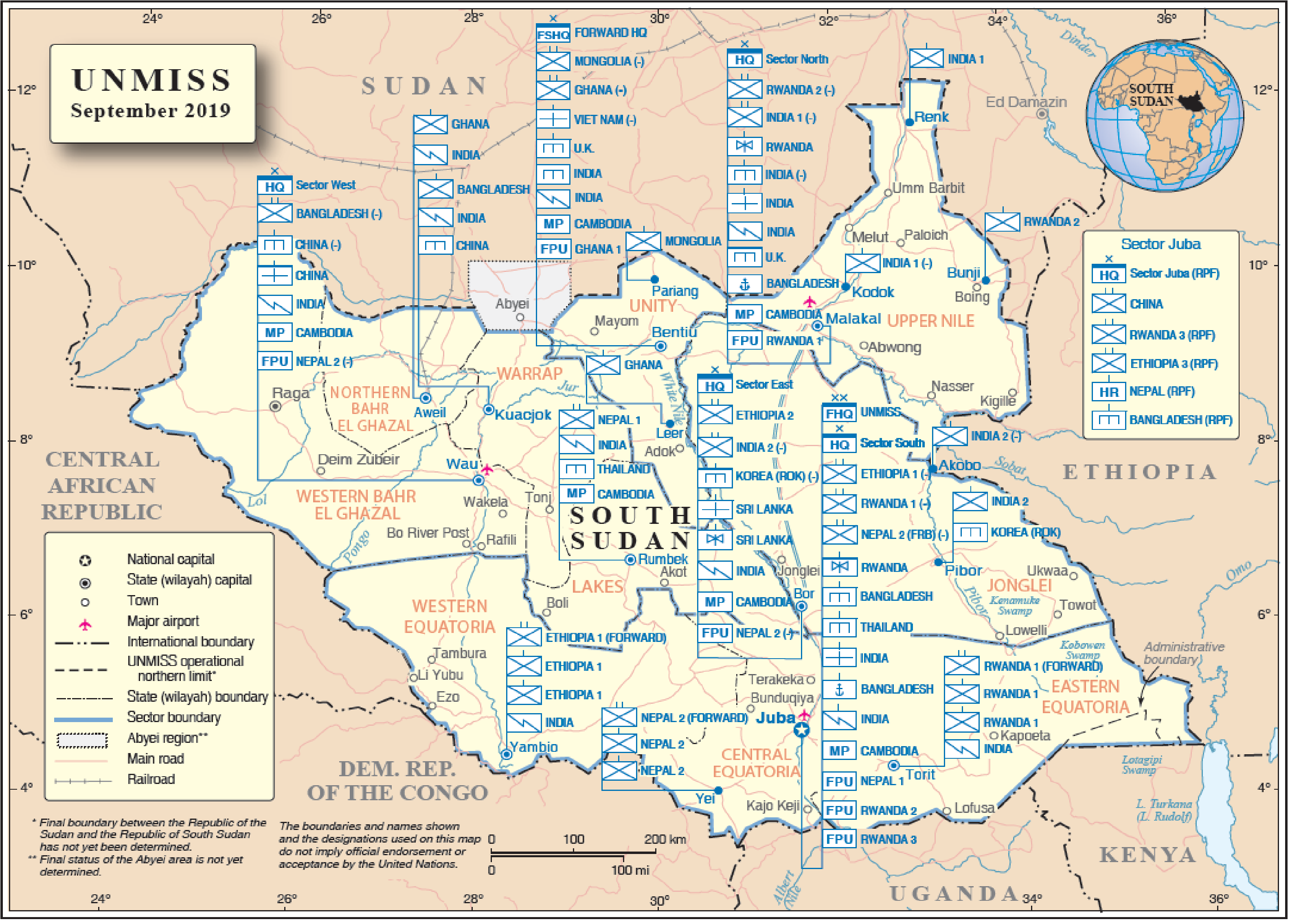
102. 我仍然深切关注族群间暴力造成生命损失、全国各地犯罪和性暴力泛滥的情况。我敦促各方采取行动保护平民，确保追究施害者的责任。在这方面，我感到鼓舞的是，苏人解反对派努力核可了一项关于与冲突有关的性暴力的行动计划，并注意到在政府于 2019 年 3 月为南苏丹人民国防军启动关于防止和打击与冲突有关的性暴力的计划之后，南苏丹特派团与南苏丹国家警察局进行了接触，以便制定类似计划。

103. 在过渡安全安排方面取得有意义的进展对于执行《重振协议》至关重要。在有部队集结的地区，各方必须确保不会对附近的平民造成不利影响。此外，还必须确定并执行措施，以减少潜在的保护风险，如强迫招募、性暴力和性别暴力以及非法占用民房等。为了减少这些威胁，同样至关重要的是要在进驻营地的同时规划并执行重新融入社会和替代生计方案，以确保前部队人员重新融入社会。

104. 南苏丹的人道主义局势继续造成数百万人深陷苦难，包括产生了来自南苏丹的 183 万名境内流离失所者和 231 万名难民。随着更多流离失所者返回其原籍地，联合国必须与该国政府和合作伙伴密切合作，确保他们和平地重新融入社会并获得服务。各方必须确保流离失所者享有行动自由权，并有权自愿选择回返地和异地安置地。此外，还必须给予人道主义援助无障碍准入。目前各社区正在重新开始生活，并期盼南苏丹领导人带领民众迎来一个和平、发展、经济进步和政治稳定的时代，此时的当务之急是让和平的红利流向社区。

105. 我赞扬宗教领袖、非洲联盟、伊加特和联合国为支持执行《重振协议》不懈地采取措施。我还赞扬伊加特不断与各方接触，并鼓励继续努力促进建设性政治对话。在感谢重组后的联合监测和评价委员会付出努力的同时，我也继续鼓励伊加特任命一名常设主席。

106. 最后，我要衷心感谢南苏丹特派团的军警和文职人员以及我的特别代表戴维•希勒，他们不懈地作出努力，在南苏丹保护平民、协助运送人道主义援助、保障人权并支持和平进程。我感谢部队和警察派遣国作出的贡献。我也感谢联合国国家工作队和人道主义合作伙伴经常在不安全的环境中在全国各地提供至关重要、能拯救生命的援助。最后，我要感谢政府间发展组织各国国家元首和政府首脑、驻政府间发展组织特使伊斯梅尔•怀斯和非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德为确保南苏丹实现和平作出了不可或缺的努力。



UNMISS
September 2019
SUDAN
SOUTH SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
ETHIOPIA
KENYA
UGANDA
FSHQ FORWARD HQ
MONGOLIA (-)
GHANA (-)
VIET NAM (-)
U.K.
INDIA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU GHANA 1
MONGOLIA
GHANA
INDIA
BANGLADESH
INDIA
CHINA
HQ Sector West
BANGLADESH (-)
CHINA (-)
CHINA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
HQ Sector North
RWANDA 2 (-)
INDIA 1 (-)
RWANDA
INDIA (-)
INDIA
INDIA
U.K.
BANGLADESH
MP CAMBODIA
FPU RWANDA 1
INDIA 1
INDIA 1 (-)
RWANDA 2
GHANA
NEPAL 1
INDIA
THAILAND
MP CAMBODIA
HQ Sector East
ETHIOPIA 2
INDIA 2 (-)
KOREA (ROK) (-)
SRI LANKA
SRI LANKA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
FHQ UNMISS
HQ Sector South
ETHIOPIA 1 (-)
RWANDA 1 (-)
NEPAL 2 (FRB) (-)
RWANDA
BANGLADESH
THAILAND
INDIA
BANGLADESH
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 1
FPU RWANDA 2
FPU RWANDA 3
INDIA 2 (-)
INDIA 2
KOREA (ROK)
RWANDA 1 (FORWARD)
RWANDA 1
RWANDA 1
INDIA
ETHIOPIA 1 (FORWARD)
ETHIOPIA 1
ETHIOPIA 1
INDIA
NEPAL 2 (FORWARD)
NEPAL 2
NEPAL 2
Sector Juba
HQ Sector Juba (RPF)
CHINA
RWANDA 3 (RPF)
ETHIOPIA 3 (RPF)
HR NEPAL (RPF)
BANGLADESH (RPF)
UNITY
UPPER NILE
WARRAP
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
WESTERN BAHR EL GHAZAL
LAKES
JONGLEI
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
Renk
Ed Damazin
Umm Barbit
Melut
Paloich
Bunji
Boing
Kodok
Malakal
Abwong
Nasser
Kigille
Akobo
Pibor
Ukwaa
Towot
Lowelli
Kapoeta
Torit
Lofusa
Kajo Keji
Yei
Juba
Terakeka
Bunduqiya
Bor
Jonglei
Akot
Rumbek
Tonj
Wakela
Wau
Rafili
Bo River Post
Deim Zubeir
Raga
Aweil
Kuacjok
Abyei
Mayom
Bentiu
Pariang
Leer
Adok
Boli
Tambura
Li Yubu
Ezo
Yambio
White Nile
Jur
Lol
Pongo
Sobat
Pibor
Dinder
Omo
Albert Nile
Kenamuke Swamp
Kobowen Swamp
Lotagipi Swamp
L. Turkana (L. Rudolf)
Administrative boundary
24°
26°
28°
30°
32°
34°
36°
12°
10°
8°
6°
4°
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
0 100 200 km
0 100 mi
Map No. 4456 Rev. 41 UNITED NATIONS
September 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section

19-15066